



PLANNINGSTELSELVRAAGSTUKKEN

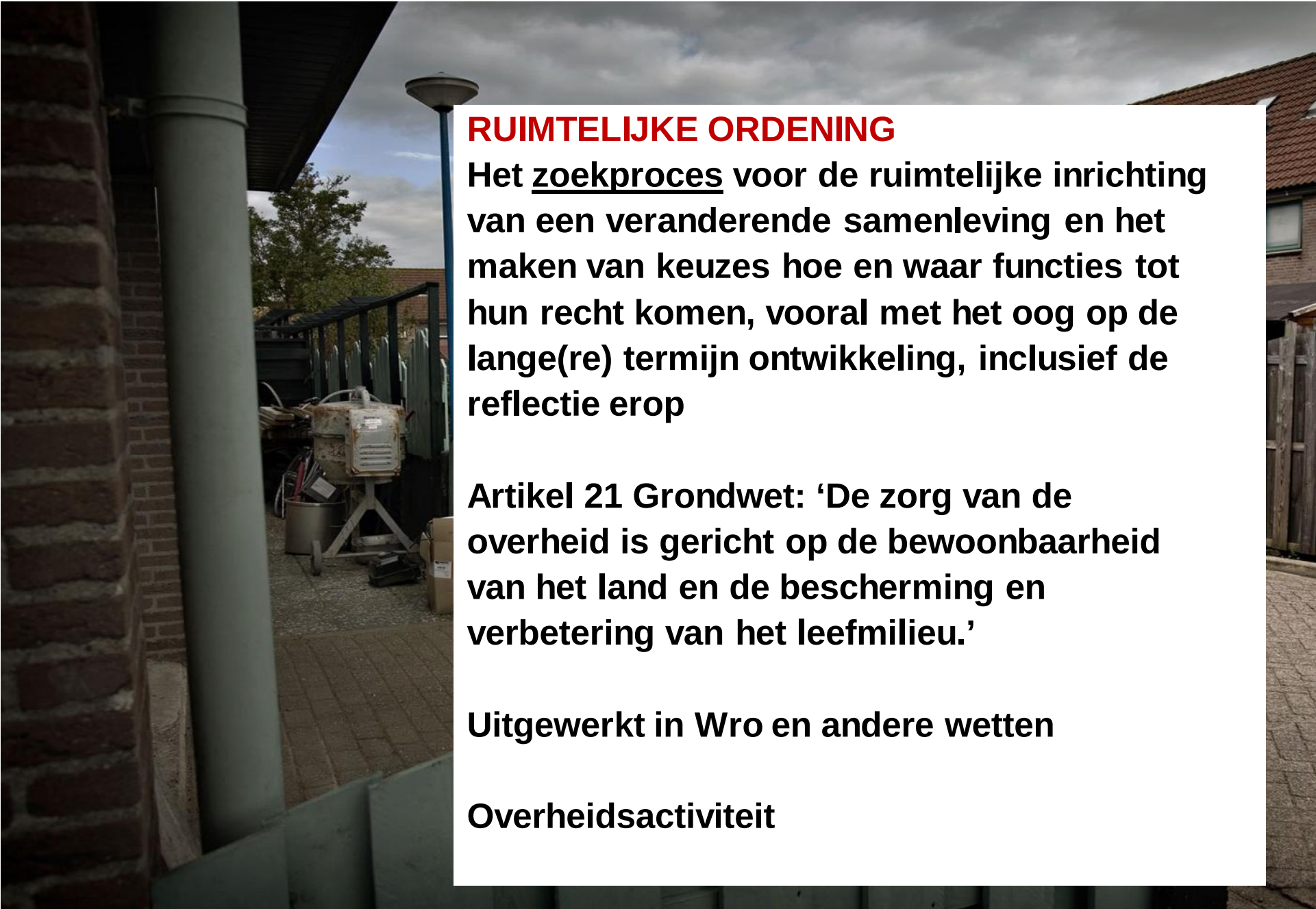
Planologische vraagstukken en
het planningstelsel in de ruimtelijke ordening

Overzichtscollege 28 maart 2013

- Guido Wallagh
- Gert-Jan Dral

Gastdocenten

- Anda van der Mark (ministerie van IenM)
- Dennis Menting (provincie Flevoland)
- Thijs van der Steeg (gemeente Almere)
- Dionne Baare (gemeente Nieuwegein)



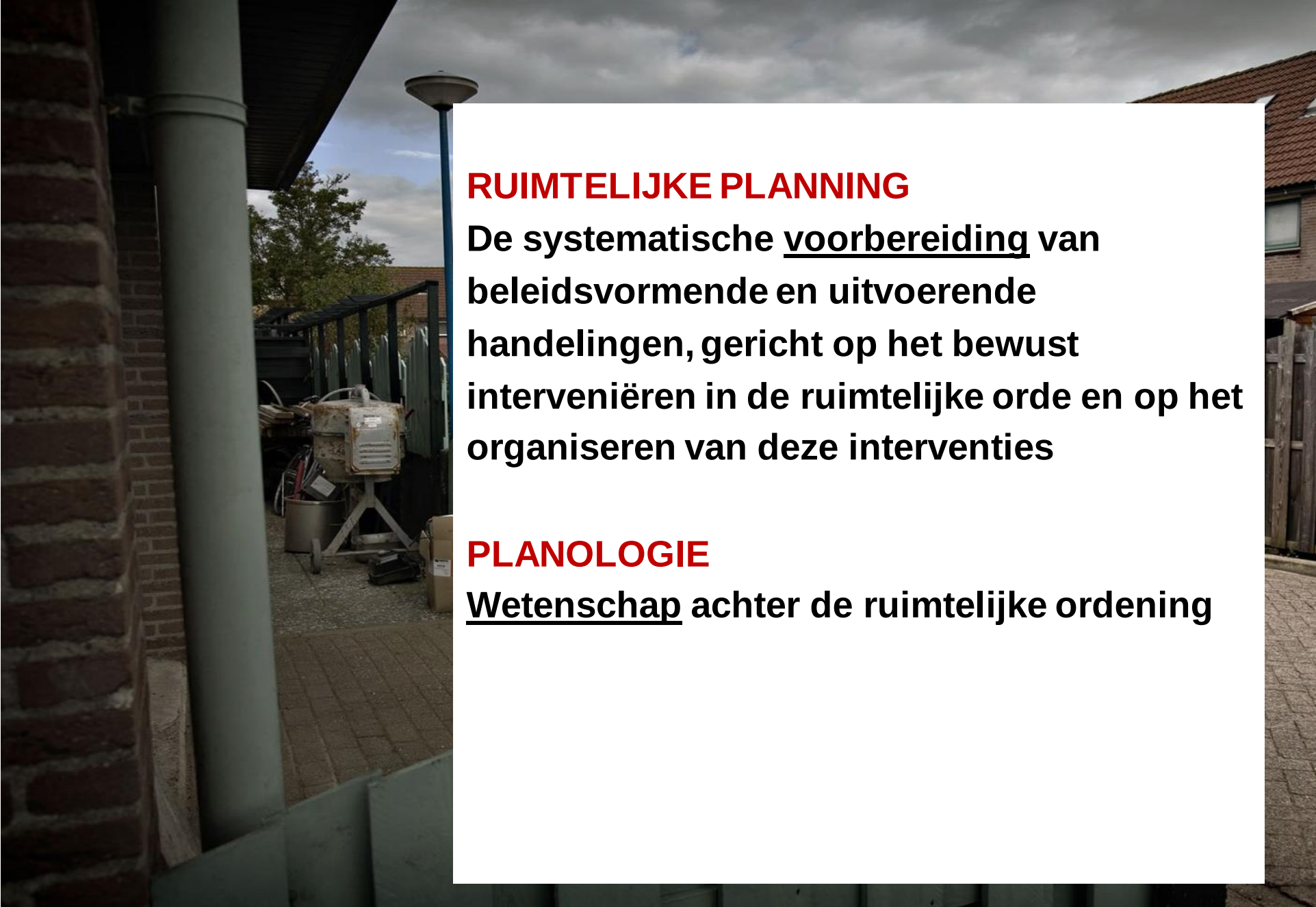
RUIMTELIJKE ORDENING

Het zoekproces voor de ruimtelijke inrichting van een veranderende samenleving en het maken van keuzes hoe en waar functies tot hun recht komen, vooral met het oog op de lange(re) termijn ontwikkeling, inclusief de reflectie erop

Artikel 21 Grondwet: 'De zorg van de overheid is gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu.'

Uitgewerkt in Wro en andere wetten

Overheidsactiviteit



RUIMTELIJKE PLANNING

De systematische voorbereiding van beleidsvormende en uitvoerende handelingen, gericht op het bewust interveniëren in de ruimtelijke orde en op het organiseren van deze interventies

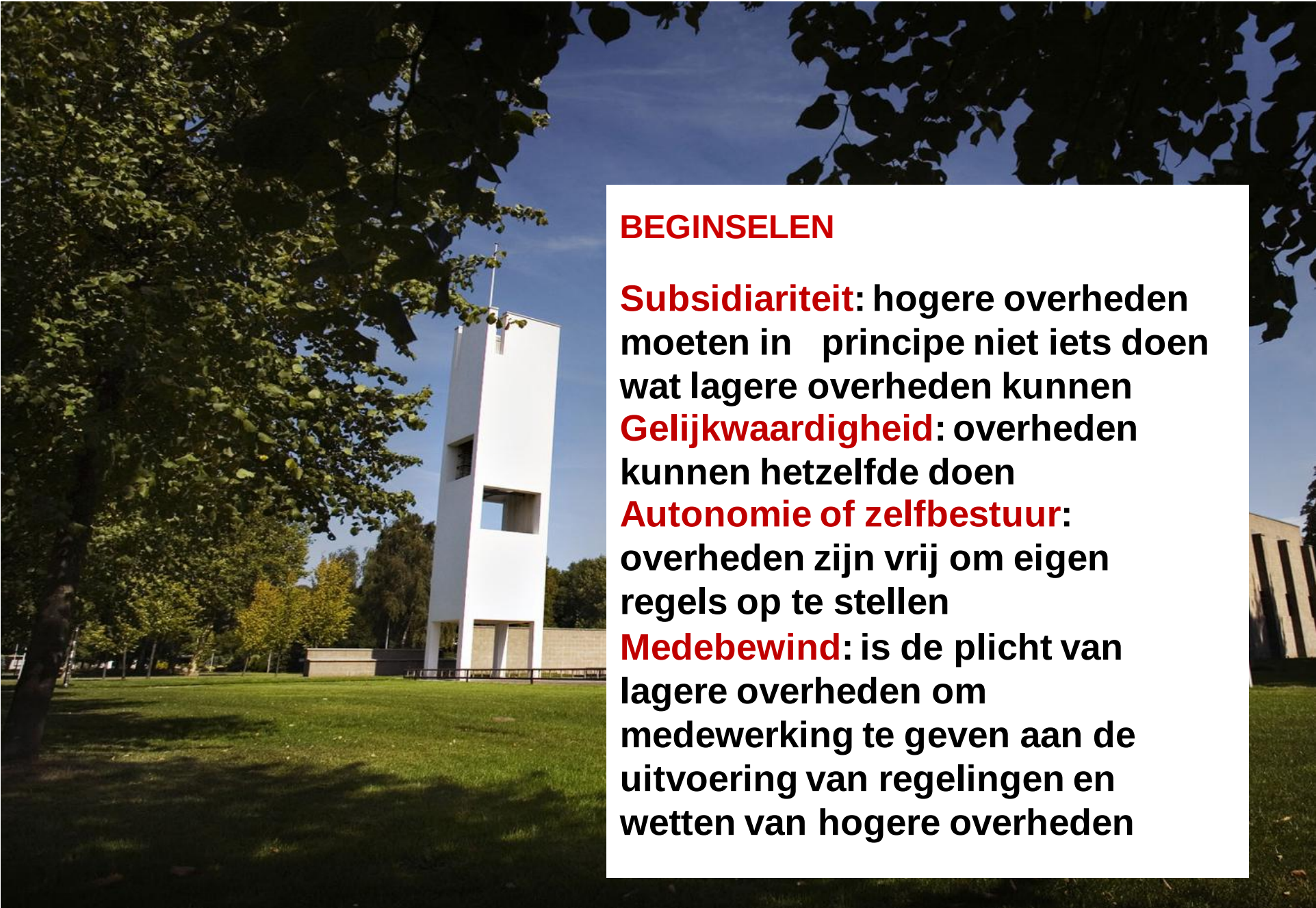
PLANOLOGIE

Wetenschap achter de ruimtelijke ordening



OPBOUW COLLEGEREEKS

	JURIDISCH	PLANO- LOGISCH	PRAKTIJK
RIJK			
PROVINCIE			
GEMEENTE			



BEGINSELEN

Subsidiariteit: hogere overheden moeten in principe niet iets doen wat lagere overheden kunnen

Gelijkwaardigheid: overheden kunnen hetzelfde doen

Autonomie of zelfbestuur: overheden zijn vrij om eigen regels op te stellen

Medebewind: is de plicht van lagere overheden om medewerking te geven aan de uitvoering van regelingen en wetten van hogere overheden



FUNCTIONIES PLANNINGSTELSEL

Integrale afweging: ruimtelijke claims tegen elkaar afwegen

Coördinatie (horizontaal, verticaal en diagonaal)

Democratische voorbereiding

Rechtsbescherming

Verschillende termijnen

WAAROM EEN WET?

- Behoeftte aan gelijkwaardige behartiging van alle bij gebruik van grond betrokken belangen
- Behoeftte aan een wet met spelregels en procedures
- Andere wetgeving niet toereikend

WAT VOOR STELSEL?

- Rijk: pkb's → structuurvisies
- Provincie: streekplan → structuurvisies
- Gemeenten: bestemmingsplan en structuurplan → bestemmingsplan, beheersverordening en structuurvisie
- Geen automatische planhiërarchie



WAAROM EEN Wro?

- Versterking behoefte bestemmingsplan
- Noodzaak van versnelling en vereenvoudiging procedures
- Verantwoordelijkheden kunnen waarmaken
- Verheldert verhoudingen overheden
- Stelt vooraf doelen ipv achteraf toetsen
- Versterkt handhaving
- Versnelt besluitvorming
- Vereenvoudigt procedures
- Projectbesluit ipv artikel 19-procedure
- Meer opbrengst voor gemeenten
- Verplichte digitalisering



RIJK

Juridisch perspectief

- **Structuurvisie: strategie en uitvoering**
- **Algemene maatregel: rechtens bindende norm**
- **Aanwijzing**
- **Inpassingsplan**

Planologisch perspectief

- **Canon van rijksnota's**
- **Uitvoeringsagenda en sleutelprojecten**

Praktisch perspectief

- **Gastcollege Anda van der Mark**



Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar,
leefbaar en veilig



Start: regeerakkoord van Rutte I

Proces: beleidsbrief IenM → bestuursakkoord → brainstorm minister
→ ontwerp-structuurvisie → definitieve structuurvisie

Hoofdpijnen beleidsbrief:

- **Grote verschillen in Nederland**
- **Ontwikkeling ipv behouden**
- **Minder regelgeving**
- **Economy first**
- **Op zoek naar nieuwe allianties**
- **Grotere verantwoordelijkheid gemeenten en provincies**

Eindproducten:

- Structuurvisie: visie, nationale doelen en realisatieparagraaf
- Investeringskeuzes
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
- Bestuursakkoord met IPO en VNG
- Plan-mer
- Nationale markt- en capaciteitsanalyse



PROVINCIE

Juridisch perspectief

- **Structuurvisie: strategie en uitvoering**
- **Goedkeuring bestemmingsplan vervalt**
- **Aanwijzing**
- **Zienswijze**
- **Algemene regels**
- **Inpassingsplan**

Planologisch perspectief

- **Ruimtelijk**
- **Breder**

Praktisch perspectief

- **Gastcollege Dennis Menting**



PROVINCIE

Omgevingsplan

Opschalen en saneren windmolens

Rijkstructuurvisie →

Projectplannen →

Regioplan →

Bestemmingsplannen



GEMEENTE

Juridisch perspectief

- **Structuurvisie: strategie en uitvoering**
- **Bestemmingsplan**
- **Beheersverordening**

Planologisch perspectief

- **Ruimtelijk + sociaaleconomisch +**

Praktisch perspectief

- **Gastcolleges Dionne Baare en Thijs van der Steeg**



GEMEENTE – STRUCTUURVISIE

Ontwikkelingskader

Overleg/afstemmingskader

Stedenbouwkundige ruggengraat

Verantwoording

Projectplan

Onderzoeksverslag

Beleidspresentatie

Samenwerkingskader

Vormvrij



GEMEENTE – BESTEMMINGSPLAN

**Normeringfunctie: toetsingskader
voor (bouw)vergunningen
(rechtszekerheid gewenst)**

**Planningsfunctie: toekomstgericht
(flexibiliteit gewenst)**



GEMEENTE – BESTEMMINGSPLAN

Toekomstgerichtheid, flexibiliteit

- Voorlopige bestemming: maximale termijn 5 jaar
- Wijzigingsbevoegdheid: beperkte mogelijkheid tot wijzigen door B&W, mits reeds duidelijk in bestemmingsplan geregeld. Anticipeert op toekomstige wijziging gehele bestemmingsplan.
- Uitwerkingsverplichting: bestemmingsplan legt de functie vast (bestemming 'wonen – uit te werken'), maar de precieze invulling (waar, hoe hoog) wordt later in een uitwerkingsplan met uitwerkingsregels vastgelegd.
- Wijzigingsbevoegdheid: anticipeert op toekomstige wijziging van het gehele bestemmingsplan. Maakt nu al verandering van bestemming mogelijk.



GEMEENTE – BESTEMMINGSPLAN

Als er gebouwd moet worden dat niet past binnen de regels van een bestemmingsplan, dan:

- Nieuw bestemmingsplan vaststellen (10 jaar + 10 jaar verlengen)
- Projectbesluit nemen
- Tijdelijke afwijking (maximaal 5 jaar)
- Binnenplanse afwijking: mogelijkheid moet binnen regels van bestemmingsplan met voorwaarden
- Buitenplanse afwijking: buiten regels van bestemmingsplan, maar alleen bedoeld voor kleinere afwijkingen ('kruimelgevallen')
- Omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing: is gelijk aan toelichting van bestemmingsplan, maar dan zonder regels en verbeelding. Gaat meestal om bouwplan (met hoogte en plek)

0

Retail Space Available

From 400 t

KANTORENLEEGSTAND

- Mismatch vraag – aanbod
 - Hoge boekwaarden, lagere marktwaarde
 - Ingewikkelde financiering
 - Veel partijen
 - Verschillende belangen
-
- Beleidsinstrumenten:
bestemmingsplan,
structuurvisie, beleid en verlenen
van vergunningen (transformeren)

THOR

Contact An

212.52

aschulman@



OPGAVEN IN DE STAD

- **Hergebruik**
- **Herstructurering**
- **Leegstand**
- **Bereikbaarheid**
- **Monumenten**
- **Landschap en water**

- **Kleinschaligheid**
- **Strategische interventies**
- **Early warning**



SPANNINGSVELDEN

- Centraal – decentraal
- Flexibiliteit – rechtszekerheid
- Visie – uitvoering
- Publiek – privaat – particulier
- Gelijkheid – verschillen